



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

18.11.2019 № 1-800/19-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
город Петергоф
«Об утверждении местного бюджета муниципального образования
город Петергоф на 2020 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 18.11.2019 № 27, п.4.10.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Петергоф (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2020 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Петергоф, утвержденного решением МС от 22.08.2013 № 60 (в редакции решения МС от 30.01.2019 № 3, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2020 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 356 783,5 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 18 922 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку в составе данных ассигнований запланированы, в том числе, расходы на выплату пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, тогда как, согласно ст. 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным

нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Таким образом, расходы на выплату пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не могут быть включены в состав публичных нормативных обязательств;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 103 926,6 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2019 год и планируемых на 2020 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	В %, к 2019 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2019:</i>			2 415,6		
ДОХОДЫ, всего:		334 431,4	356 783,5	106,7	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	230 747,4	252 856,9	109,6	70,9
Налоги на совокупный доход	105	185 876,0	209 486,6	112,7	58,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	41 100,1	40 000,0	97,3	11,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	83,3	400,0	в 4,8 раза большей	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	3 638,0	2 920,3	80,3	0,8
Прочие неналоговые доходы	117	50,0	50,0	100,0	менее 0,1
Безвозмездные поступления	200	103 684,0	103 926,6	100,2	29,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	103 684,0	103 926,6	100,2	29,1
РАСХОДЫ, всего:		334 431,4	356 783,5	106,7	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	50 198,3	45 788,9	91,2	12,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	341,7	343,4	100,5	0,1
Национальная экономика	0400	89 409,3	104 239,6	116,6	29,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	125 163,0	131 866,5	105,3	37,0
Охрана окружающей среды	0600	50,0	50,0	100,0	менее 0,1
Образование	0700	3 332,0	1 906,1	57,2	0,5
Культура, кинематография	0800	19 247,9	22 926,1	119,1	6,4
Социальная политика	1000	27 264,0	27 023,5	99,1	7,6
Физическая культура и спорт	1100	16 986,6	19 992,5	117,7	5,6

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	В %, к 2019 году	Удельный вес, %
Средства массовой информации	1200	2 438,6	2 646,9	108,5	0,8
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-	-	-	-

*) Решение МС от 13.12.2018 № 92 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2019 год» (в редакции решений МС от 19.06.2019 № 33, от 30.07.2019 № 40).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок применения кодов бюджетной классификации), а именно:

- в Приложениях № 1 «Доходы местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2020 год» (далее – Доходы местного бюджета), № 5 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют приведения в соответствие с Порядком применения кодов бюджетной классификации;

- в Доходах местного бюджета:

- наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

- коды классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», 000 2 02 30024 00 0000 151 «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации», 000 2 02 30024 03 0000 151 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации», 000 2 02 30027 00 0000 151 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю», 000 2 02 30027 03 0000 151 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют кодам (000 2 02 30000 00 0000 150, 000 2 02 30024 00 0000 150,

000 2 02 30024 03 0000 150, 000 2 02 30027 00 0000 150,
000 0 02 30027 03 0000 150, соответственно), установленным Порядком
применения кодов бюджетной классификации.

Аналогичные замечания были отражены в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2019 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтены;

- в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2020 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2020 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджетов» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в сумме 1 167,4 тыс. рублей, предусмотренные на выплату доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим должности муниципальной службы, запланированы по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики», тогда как согласно ст. 1 Закона Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» доплата за стаж является дополнительной социальной гарантией, в связи с чем, согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации, указанные расходы подлежат отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения».

2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

Согласно Пояснительной записке к оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за 2019 год ожидаемое исполнение местного бюджета *по доходам* за 2019 год *составит 99,97 % (333 742,7 тыс. рублей), профицит в сумме 1 109,9 тыс. рублей*, тогда как согласно Предварительным итогам социально-экономического развития МО город Петергоф за девять месяцев 2019 года и ожидаемым итогам социально-экономического развития МО город Петергоф за 2019 год исполнение *по доходам составит 100 % (333 836,7 тыс. рублей), профицит в сумме 1 203,9 тыс. рублей*.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2020 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение 9 к

проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Доходная часть местного бюджета на 2020 год запланирована в общей сумме 356 783,5 тыс. рублей или на 22 352,1 тыс. рублей (на 6,7 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений, что обусловлено прогнозируемым увеличением объема налоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2020 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 58,8 % или 209 486,6 тыс. рублей, что на 23 610,6 тыс. рублей (на 12,7 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 103 926,6 тыс. рублей (или 29,1 % в общей сумме доходов), что на 242,6 тыс. рублей (на 0,2 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2020 год запланирован в общей сумме 43 370,3 тыс. рублей (или 12,1 % в общей сумме доходов), что на 1 501,1 тыс. рублей (или на 3,4 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 92,2 % (40 000 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 6,7 % (2 920,3 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета муниципального образования город Петергоф на 2020 год, «в основу прогноза доходов положены сведения, предоставленные главными администраторами доходов местного бюджета, усредненные данные о фактическом поступлении доходов в 2016-2018 годы и за 9 месяцев 2019 года, а также изменения, вносимые в бюджетное и налоговое законодательство».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2020 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2020 год запланированы в общей сумме 356 783,5 тыс. рублей, что на 22 352,1 тыс. рублей (на 6,7 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 37 % (131 866,5 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 29,2 % (104 239,6 тыс. рублей);

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 12,8 % (45 788,9 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 7,6 % (27 023,5 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация, распределение бюджетных ассигнований по которым составляет: Местная Администрация 351 108,8 тыс. рублей (или 98,4 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 5 674,7 тыс. рублей (или 1,6 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 38 460,3 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям на 2020 год МС, Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 5 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 32 штатных единиц (в том числе 6 штатных единиц отдела опеки и попечительства, 2 штатные единицы – технические должности).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, заместителя Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования город Петергоф, утвержденным решением МС от 22.11.2018 № 86 (в редакции решения МС от 28.02.2019 № 11).

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельных величин баз для начисления страховых взносов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2019 № 1407

«О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.».

Вместе с тем, следует отметить, что согласно «Расчету фонда оплаты труда и начислений на фонд оплаты труда Местной Администрации муниципального образования город Петергоф на 2020 год» при планировании расходов на оплату труда сотрудников Местной Администрации (целевая статья 00200 00040 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации муниципального образования город Петергоф») учтено, в том числе, 2 должности ведущего специалиста, тогда как проектом штатного расписания Местной Администрации на 2020 год предусмотрено 3 должности ведущего специалиста.

Согласно представленному в составе документов и материалов к проекту местного бюджета «Расчету потребности к смете расходов на содержание и обеспечение деятельности Муниципального Совета муниципального образования город Петергоф. ВР 244: Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» проектом местного бюджета запланированы, в том числе, расходы в сумме 29,2 тыс. рублей на проведение диспансеризации, в том числе *лиц, замещающих муниципальные должности* (Глава ВМО и заместитель Главы ВМО), тогда как согласно ст. 15 БК РФ местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, к которым, в том числе, относится содержание и обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования (Приложение № 14 «Перечень расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения, определенных законами Санкт-Петербурга» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»), предусматривающее прохождение диспансеризации *муниципальными служащими* в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 14.12.2009 № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (33 394,1 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату

труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (46 433,3 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета из расчета выплаты компенсации 18 депутатам МС в общей сумме 304,6 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений (*далее – МКУ*) «Муниципальная информационная служба» запланированы проектом решения МС о местном бюджете в общей сумме 9 312,9 тыс. рублей, МКУ «Творческое объединение «Школа Канторум» – в общей сумме 13 712 тыс. рублей, МКУ «Спортивно-оздоровительный центр» – в общей сумме 19 944,5 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям численность сотрудников МКУ «Муниципальная информационная служба» предусмотрена в количестве 10,75 штатных единиц, МКУ «Творческое объединение «Школа Канторум» – в количестве 19,5 штатных единиц, МКУ «Спортивный клуб «Старт» – в количестве 24,1 штатных единиц.

Расходы на оплату труда сотрудников МКУ «Муниципальная информационная служба», МКУ «Творческое объединение «Школа Канторум», МКУ «Спортивный клуб «Старт» запланированы в соответствии с Положением об оплате труда руководителей, специалистов, служащих и рабочих муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования город Петергоф, утвержденным решением МС от 03.09.2009 № 70 (в последней редакции решения МС от 22.11.2018 № 53), постановлением Местной Администрации от 16.06.2015 № 82 «Об определении фонда надбавок и доплат подведомственным муниципальным казенным учреждениям МО город Петергоф».

5. На 2020 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 160,3 тыс. рублей, а именно, на формирование архивных фондов МС (в сумме 100 тыс. рублей), организацию дополнительного

профессионального образования выборных должностных лиц, муниципальных служащих МС (в сумме 36 тыс. рублей), уплату членских взносов на осуществление деятельности совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 96 тыс. рублей), выплату пенсии за выслугу лет и доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в общей сумме 1 928,3 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ, муниципальных программ и планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета

На 2020 год запланирована реализация 4 муниципальных программ, 13 ведомственных целевых программ и 6 планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета (*далее – планы мероприятий*), которые в составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены в виде проектов.

Объем финансирования проектов программ и планов мероприятий предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 174 233,1 тыс. рублей (или 48,8 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение проектов муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных проектами программ и планов мероприятий.

Проекты муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий в целом сформированы в соответствии с Порядком разработки и реализации ведомственных целевых программ и планов по непрограммным расходам местного значения муниципального образования город Петергоф, утвержденным постановлением Местной Администрации от 26.09.2013 № 150 (в редакции постановления Местной Администрации от 13.09.2019 № 121, *далее – Порядок разработки программ и планов*).

В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий установлено:

1. В нарушение ст. 179 БК РФ, согласно которой *объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации* муниципального образования, в составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены проекты муниципальных программ.

2. В паспорте проекта муниципальной программы «Безопасный Петергоф» не заполнена строка «соисполнители программы».

3. В проекте ведомственной целевой программы «Осуществление благоустройства территории муниципального образования город Петергоф» в п. 1 «Вопросы местного значения» вместо наименования вопроса (вопросов) местного значения, к которому (которым) относится программа указано «обеспечение благоприятных условий проживания населения МО г. Петергоф, высокого уровня благоустройства и эстетики среды проживания», «охрана природной среды МО г. Петергоф», «повышение уровня благоустройства территории МО г. Петергоф», что не в полной мере соответствует Порядку разработки программ и планов.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования на 2020 год в общей сумме 103 926,6 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,5 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 5 066,2 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 16 993,7 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 8 100,9 тыс. рублей;
- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 73 758,3 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2020 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Петергоф, утвержденного решением МС от 22.08.2013 № 60 (в редакции решения МС от 30.01.2019 № 3).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. Местный бюджет на 2020 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 356 783,5 тыс. рублей, соответственно.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 18 922 тыс. рублей, который требует уточнения в части исключения из состава публичных нормативных обязательств расходов на выплату пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, с учетом понятийного аппарата, установленного ст. 6 БК РФ;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 103 926,6 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета допущено нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, а именно:

- в Приложениях № 1 «Доходы местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2020 год», № 5 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете отдельные коды и наименования классификации доходов требуют приведения в соответствие с Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2020 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2020 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджетов» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в сумме 1 167,4 тыс. рублей, предусмотренные на выплату доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим должности муниципальной службы, запланированы по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики», тогда как согласно ст. 1 Закона Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» доплата за стаж является дополнительной социальной гарантией, в связи с чем, согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации, указанные расходы подлежат отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения».

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, заместителя Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельных величин баз для начисления страховых взносов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2019 № 1407 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.».

9. Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (33 394,1 тыс. рублей) запланирована проектом

местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (46 433,3 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. Согласно представленным к проекту решения МС о местном бюджете документам и материалам проектом местного бюджета запланированы, в том числе, расходы в сумме 29,2 тыс. рублей на проведение диспансеризации, в том числе лиц, замещающих муниципальные должности (Глава ВМО и заместитель Главы ВМО), тогда как согласно ст. 15 БК РФ местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, к которым, в том числе, относится содержание и обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования (Приложение № 14 «Перечень расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения, определенных законами Санкт-Петербурга» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»), предусматривающее прохождение диспансеризации муниципальными служащими в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 14.12.2009 № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения».

11. Расходы на оплату труда сотрудников МКУ «Муниципальная информационная служба», МКУ «Творческое объединение «Школа Канторум», МКУ «Спортивный клуб «Старт» запланированы в соответствии с Положением об оплате труда руководителей, специалистов, служащих и рабочих муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования город Петергоф, утвержденным решением МС от 03.09.2009 № 70 (в последней редакции решения МС от 22.11.2018 № 53), постановлением Местной Администрации от 16.06.2015 № 82 «Об определении фонда надбавок и доплат подведомственным муниципальным казенным учреждениям МО город Петергоф».

12. На 2020 год запланирована реализация 4 муниципальных программ, 13 ведомственных целевых программ и 6 планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, которые в составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены в виде проектов.

Объем финансирования проектов программ и планов мероприятий предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме

174 233,1 тыс. рублей (или 48,8 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение проектов муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных проектами программ и планов мероприятий.

В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий установлено, что в нарушение ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, в составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены проекты муниципальных программ.

Проекты муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий в целом сформированы в соответствии с Порядком разработки и реализации ведомственных целевых программ и планов по непрограммным расходам местного значения муниципального образования город Петергоф, утвержденным постановлением Местной Администрации от 26.09.2013 № 150 (в редакции постановления Местной Администрации от 13.09.2019 № 121).

Аудитор палаты

Главный специалист-инспектор



Ю.Ю. Шутов

Е.А. Назарова